

行政院災害防救專家諮詢委員會

101年度(第五屆)

第五屆委員會執行成果 與「防減災政策與施政優先課題建議」報告

報告人：陳亮全 主任

101年04月12日

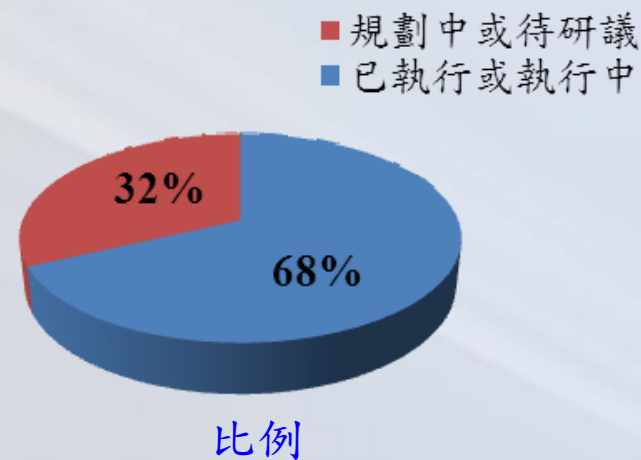
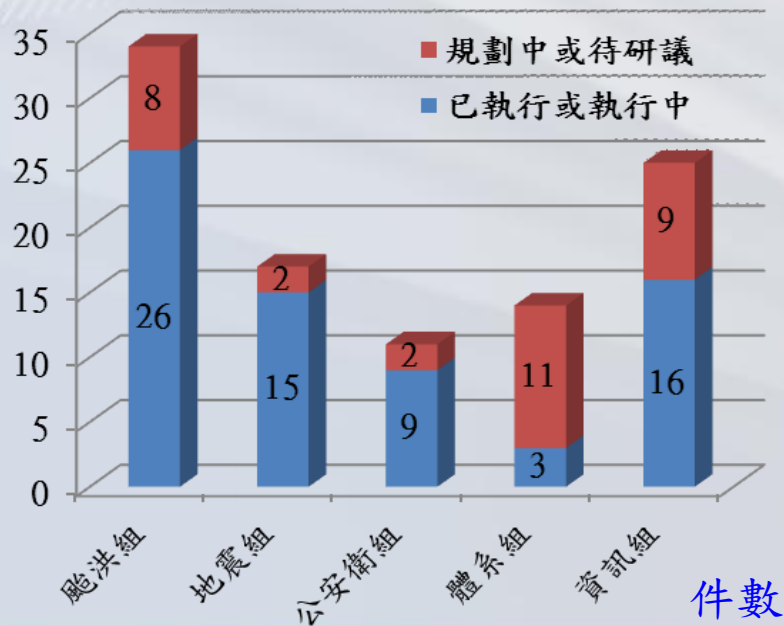
簡報大綱

- 歷年專諮會政策建議落實情形
- 本屆委員會執行成果
- 防減災政策與施政優先課題建議

歷年專諮會各分組政策建議落實情形

- 颱洪組：26件已執行或執行中，8件規劃中或待研議
- 地震組：15件已執行或執行中，2件規劃中或待研議
- 公安衛組：9件已執行或執行中，2件規劃中或待研議
- 體系組：3件已執行或執行中，11件規劃中或待研議
- 資訊組：16件已執行或執行中，9件規劃中或待研議

依次項分，總次項數為101件



歷年專諮會各分組政策建議落實情形

以颱風組為例

項 目	已執行或執行中	規劃中或待研議	相關權責單位
1.強化降雨監測系統與推動及短期預報系統	2	1	氣象局、水利署
2.整合與推廣水砂監測系統	3		水利署、水保局
3.強化建置水文監測系統與大規模水災淹水境況模擬與減災計畫	4		水利署
4.檢視專諮會建議落實與應用情形	1		NCDR
5.召開設訂防洪標準會議		2	水利署
6.加強全面性國土監測分析及防洪設計	1	1	氣象局、水利署 水保局
7.增加專業防災機構人力	1	2	災防辦、水利署 地方政府
8.推廣水砂監測、洪水淤泥研究及特大豪雨水文分析	2	1	水利署、水保局
9.加強淹水潛勢及河相演變分析	2		水利署、NCDR
10.提升定量降雨預測結果	1		氣象局
11.進行大尺度環境特徵研究及系集預報改善	1		氣象局
12.研擬颱風定量降雨分級	1		氣象局
13.改善防災整合預警訊息發布及雙向通訊	3		消防署、公路總局 NCDR
14.檢討既有災害防救體制	4	1	災防辦、消防署 NCDR
合 計	26	8	

本屆委員會執行成果

- 代表參加中央災害防救會報，並提報相關重要議題(重要決議摘述如下)
 - 第21次(101/3/14)「東日本大震災週年-日本災後因應作為案」
決議:所提建議事項及委員意見頗具參考價值，待會議紀錄核定後，公佈於中央災害防救會報網站上，供各相關部會下載以作為未來相關施政與計畫之參考。
 - 第19次(100/8/17)「大規模崩塌災害防治推動策略規劃構想報告案」
決議:大規模崩塌災害防治推動策略構想，以及建議未來重點工作，可提供未來環境資源部成立後參酌推動辦理。
 - 第18次(100/5/25)「防災降雨雷達網規劃案」
決議:北、中、南三區域三部防災降雨雷達及雲嘉南、宜蘭低窪地區建置二部雷達，請同步進行，經費行政院全力支應；建置完成後之完整軟、硬體操作營運管理等之配套措施，請國家災害防救科技中心邀相關單位積極進行規劃。
- 協助行政院審查部會災害防救業務計畫(生物病原害、震災)。
- 完成本屆「防減災政策與施政優先課題建議」：本次會議提報核可後，擬提報第13次中央災害防救委員會會議與第22次中央災害防救會報。

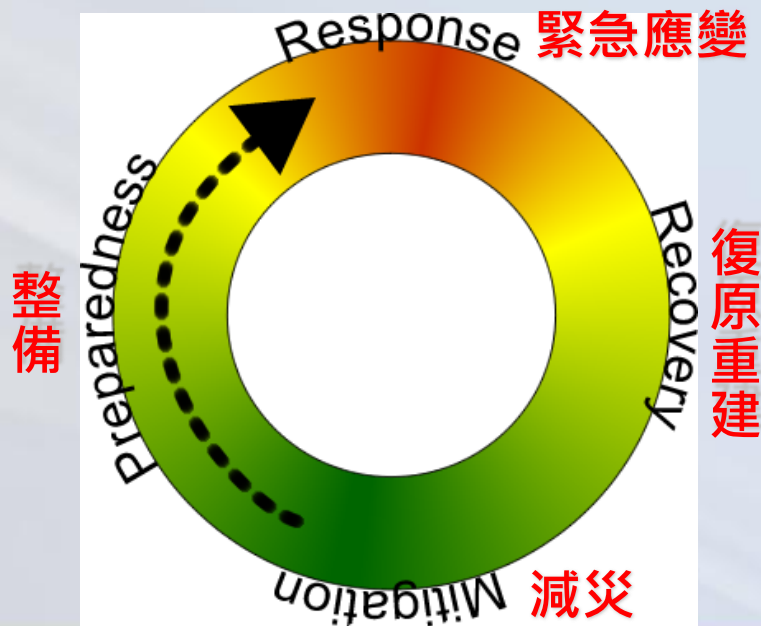
防減災政策與施政優先課題建議

□ 目的

- 為提供政府施政參考，並就發生於2011年3月之東日本大震災後之相關重要課題進行探討，針對權責機關提出相應之政策建議。

□ 過程

- 已召開19次分組會議與3次全體委員會議，歷經1年半，完成本屆防減災政策與施政優先課題建議，本次大會進行最終確認。



防減災政策與施政優先課題建議

第五屆

行政院災害防救專家諮詢委員會

【防減災政策與施政優先課題建議】

依據災害防救法，行政院災害防救專家諮詢委員會之設立宗旨為提供災害防救科技研發與落實，強化災害防救政策與措施之建議與諮詢。透過諮詢委員分組會議、全體大會之討論，業經各委員所提之課題分析與建議，完成「防減災政策與施政優先課題建議」報告。本報告除針對我國災害防救現況進行瞭解外，並就發生於2011年3月之東日本大地震後之相關重要課題進行探討，期透過諮詢委員的建議及各災害防救權責單位在政策上之調整與改善，強化我國的災害防救能力，降低未來災害的衝擊及因應全球氣候變遷之威脅。

中華民國 101 年 4 月

目錄

壹、前瞻趨勢概述.....	1
貳、現況與問題分析.....	5
一、颱洪坡地防災.....	5
二、災害防救體系.....	7
三、複合災害因應能力.....	10
四、災害防救資訊管理.....	12
五、地震災害防救.....	16
參、改善策略建議.....	22
一、颱洪坡地防災.....	22
(一) 強化現有防災相關法令及災害因應策略.....	22
(二) 優先編列降雨雷達網建置預算及統整編列防災監測經費.....	23
(三) 崩塌災害潛勢區的調查應指定業管單位編列預算進行調查.....	23
(四) 積極進行乾旱災害之衝擊與防治策略評估.....	23
二、災害防救體系.....	24
(一) 民間協助災害防救之現場管理.....	24
(二) 災後財源規劃.....	25
三、複合災害因應能力.....	26
(一) 強化複合災害之管理機制與因應能力.....	26
(二) 研訂地方第一線防災作業手冊.....	27
四、災害防救資訊管理.....	28
(一) 短期策略.....	29
(二) 中長期策略.....	29
五、地震災害防救.....	29
(一) 以議題式研究思維發展地震防災應用技術.....	29
(二) 強化我國海嘯災害防治策略.....	30
肆、優先採行措施.....	32
一、颱洪坡地防災.....	32
(一) 強化現有防災相關法令及災害因應策略.....	32
1. 召開會議檢討沿海低地易淹水區地層下陷、泥砂掩埋及開發使用策略.....	32
2. 檢討修訂水利法，建立土地開發計畫排水管理機制.....	32
3. 檢討修訂災防法及相關法令，建立災害潛勢區資訊公布及應用機制.....	32
4. 推動國土計畫法立法，劃設環境災害敏感地區.....	32
5. 健全中央與地方之災防體系，並大幅度投入資源於防災策略及防災作業之改善.....	32
6. 加強對民眾、地方政府及媒體宣導與教育，以了解監測、預報之能力與不確定性.....	32

「防減災政策與施政優先課題建議」 — 課題大綱(1/2)

□ 減災及整備階段

- 強化現有防災相關法令及災害因應策略
- 優先編列降雨雷達網建置預算及統整編列防災監測經費
- 指定業管單位編列預算進行崩塌災害潛勢區的調查
- 積極進行乾旱災害之衝擊與防治策略評估
- 提昇地震防災應用技術
- 強化我國海嘯災害防治策略
- 災害防救資訊平台整體性規劃

「防減災政策與施政優先課題建議」 — 課題大綱(2/2)

□ 緊急應變階段

- 提昇複合災害因應能力
- 災害防救資訊的公開、傳遞與共享

□ 復原重建階段

- 建立民間協助災害防救之現場管理機制
- 強化災後財源籌措之整體性規劃

「防減災政策與施政優先課題建議」 _內容摘要(1/7)

減災及整備之課題與政策建議(1/5)

強化現有防災相關法令及災害因應策略

- 檢討沿海低地易淹水區地層下陷、泥砂掩埋及開發使用策略。
- 建立都會型水災及城市營建規範。
- 建立土地開發計畫排水管理機制。
- 建立災害潛勢區資訊公布及應用機制。
- 推動國土計畫法立法，劃設環境災害敏感地區。
- 大幅度投入資源於防災策略及防災作業之改善。

「防減災政策與施政優先課題建議」 _內容摘要(2/7)

減災及整備之課題與政策建議(2/5)

優先編列降雨雷達網建置預算及 統整編列防災監測經費

- 優先編列預算建置精密降雨雷達網，增加降雨監測時空解析度及覆蓋率。
- 強化豪雨定量降雨預報技術。
- 加強未來降雨型態、雨量變化趨勢之研究。
- 檢討並修訂防洪標準及工程設計規範。
- 加強災害性氣象預報推估能力。
- 加強海、氣、陸之遙感探測系統，並整合應用於防災作業之研究。

「防減災政策與施政優先課題建議」 _內容摘要(3/7)

減災及整備之課題與政策建議(3/5)

崩塌災害潛勢區的調查應指定業管單位編列預算進行調查

- 編列預算推動全面性國土監測與災害分析及防減災工作。
- 針對可能形成孤島之高危險潛勢地區，訂定一套整合交通、災害潛勢完整預防性疏散撤離及收容安置標準作業流程。
- 建立防災及使用風險等級之基礎建設防護規範。
- 進行崩塌災害潛勢區的調查，進行劃設災害風險地圖、提昇民眾災害風險意識。
- 加速地質法之地質敏感區調查與劃定，落實土地利用與國土保育政策。

「防減災政策與施政優先課題建議」 _內容摘要(4/7)

減災及整備之課題與政策建議(4/5)

積極進行乾旱災害之衝擊與防治策略評估

- 積極進行乾旱災害之衝擊與防治策略評估。
- 配套推動合理水價、水權調整策略。
- 強化水情及災情監測系統，整合防災資訊，提升水情及災情掌握能力。
- 加強水資源分配、管理、使用及價格策略之經濟分析與研究。

災害防救資訊平台整體性規劃

- 建置防災相關應用平台，並納入後續營運計畫。
- 強化既有系統之橫向介接及相互備援機制。
- 規範災害防救資訊公開標準作業程序及內容。

「防減災政策與施政優先課題建議」 _內容摘要(5/7)

減災及整備之課題與政策建議(5/5)

地震防災應用技術

- 選擇示範區，建構大規模震災防治計畫之整體內容，盤點現有技術。
- 以區域震源地震、特徵地震發生機率，整體評估臺灣各地區之合理地震風險。
- 彙整國內地質調查資料，研發更細緻之地震引致地表震動分析模型，進行震災災損評估境況模擬。

強化我國海嘯災害防治策略

- 健全海嘯警報發佈機制。
- 研訂可執行之應變計畫。
- 加強海嘯模擬，另亦應發展古海嘯之研究。
- 加強國際相關海嘯觀測網資訊之合作交流。

「防減災政策與施政優先課題建議」 _內容摘要(6/7)

災害應變之課題與政策建議

複合災害因應能力

- 整合輻射、生物病原、化學、颱洪、地震災害等災防體系，以利複合災害的應變與管理。
- 中央政府應制定防災作業手冊規範，並要求地方各應變單位據以編訂。
- 檢討重要維生基礎設施之備援與維護，以提昇災害因應能力。

災害防救資訊的公開、傳遞與共享

- 制定政府災害防救資訊公開政策，加速緊急危難時資料共享運用。
- 整合國內現有各類資源，建立災害應變訊息發佈平台。

「防減災政策與施政優先課題建議」 _內容摘要 (7/7)

復原重建之課題與政策建議

民間協助災害防救之現場管理

- 落實民間組織的登錄、管理、訓練與輔導。
- 強化完整災害應變時前進指揮所之功能，以協調民間組織參與災害防救工作。
- 建立災時協助之資源及人力媒合平台及資訊共同發佈。

災後財源規劃

- 組成跨部會專案小組，評估保險可行性及研提災後財源籌措方案。
- 鼓勵災後財務規劃、災害回復力相關研究。

行政院災害防救專家諮詢委員會
THANK YOU